



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 27 lutego 2023 r.

P-1.4131.77.2023.AA

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40)

stwierdzam nieważność

- §5 w zakresie wyrazów: „**wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu oraz**”
- §6 w zakresie wyrazów: „**drobne**” oraz „**związane z bieżącą eksploatacją pojazdu oraz**”
uchwały Nr XLVI/382/2023 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno.

Uzasadnienie

W dniu 31 stycznia 2023 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XLVI/382/2023 w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 3 lutego 2023 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. aktu stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹, zgodnie z którym rada gminy, po zasięgnięciu opinii państwowego powiatowego inspektora sanitarnego, uchwała regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy, zwany dalej "regulaminem"; regulamin jest aktem prawa miejscowego. Artykuł 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wskazuje zakres spraw, który uregulowany musi zostać w uchwalanym przez radę gminy regulaminie, natomiast ust. 2a tego unormowania wymienia dodatkowe elementy, do określenia których w ww. akcie rada jest uprawniona.

Regulamin utrzymania czystości i porządku w gminie, zgodnie z cytowanym wyżej art. 4 ust. 1 ww. ustawy, jest aktem prawa miejscowego, zaliczanym przez Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej² do źródeł prawa powszechnie obowiązującego na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Taki akt normatywny musi zatem odpowiadać wszystkim wymogom, jakie prawo stawia w odniesieniu do zasad tworzenia i obowiązywania systemu źródeł prawa. W stosunku do aktów prawa miejscowego znaczenie istotne ma norma zawarta w art. 94 Konstytucji, który stanowi, że organy samorządu terytorialnego i organy administracji rządowej ustanawiają akty prawa miejscowego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawach. Uwzględniając hierarchiczność źródeł prawa akty tego typu mają charakter zależny od źródeł prawa wyższego rzędu, czego konsekwencją jest stanowisko, że nie mogą normować materii

¹ Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.).

² Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

uregulowanych aktami wyższego rzędu, naruszać granic delegacji ustawowej, a nadto, modyfikować przepisów zamieszczonych w aktach wyższego rzędu.

Analiza treści przyjętego przez Radę Miejską w Choszczynie w dniu 31 stycznia 2023 r. Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno prowadzi do wniosku, że normuje on wszystkie wymienione w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach zagadnienia, jednak stwierdzić należy, że §5 oraz §6 w części przyjęte zostały z przekroczeniem delegacji ustawowej.

W Rozdziale 4. Regulaminu pt. *Wymagania w zakresie mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami samochodowymi i warsztatami naprawczymi*, Rada Miejska uregulowała kwestię, o której mowa w art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym regulamin określa szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące wymagań w zakresie: *mycia i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi*.

W cytowanych powyżej unormowaniach Rada postanowiła:

*§5. Mycie pojazdów samochodowych poza myjniami może być dokonywane **wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu oraz** na terenie własnej posesji pod warunkiem, że wykonywane jest to na utwardzonej jej części, przy pomocy środków ulegających biodegradacji, a powstające ścieki odprowadzane są do kanalizacji sanitarnej lub gromadzone w szczelnych zbiornikach bezodpływowych; w szczególności ścieki takie nie mogą być odprowadzane bezpośrednio do zbiorników wodnych lub do ziemi.*

*§ 6. Naprawa pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi może odbywać się **wyłącznie w zakresie obejmującym drobne naprawy związane z bieżącą eksploatacją pojazdu oraz** na terenie nieruchomości właściciela pod warunkiem, że nie spowoduje zanieczyszczenia wód, gleby, powietrza.*

Należy jednak zauważyć, że dokonując powyższego, Rada Miejska w sposób nieuprawniony ograniczyła możliwość mycia pojazdów wyłącznie do części obejmującej **nadwozie pojazdu**, a także wprowadziła możliwość dokonywania napraw pojazdów samochodowych poza warsztatami naprawczymi, posługując się pojęciem „**drobne naprawy związane z bieżącą eksploatacją pojazdu**”. Tymczasem, treść art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. d ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach upoważnia organ gminy wyłącznie do określenia zasad, tj. wymogów dopuszczalności mycia i naprawy pojazdów poza myjniami i warsztatami, mających na celu zapewnienie ochrony środowiska i ludzi przed zagrożeniem zanieczyszczeniem lub uciążliwościami stwarzanymi na skutek wykonywania tych czynności. Na jego podstawie Rada Miejska w Choszczynie nie jest natomiast uprawniona do ograniczania możliwości dokonywania mycia pojazdów samochodowych poza myjniami do określonych części pojazdów samochodowych – tu: nadwozie pojazdu, oraz napraw tych pojazdów poza warsztatami naprawczymi do określonego rodzaju tych napraw – tu: drobnych napraw związanych z bieżącą eksploatacją pojazdu. Oceniając legalność analogicznych postanowień Naczelnego Sądu Administracyjnego w wyroku z dnia 21 lipca 2022 r., sygn. akt: III OSK 5477/21 zwrócił także uwagę, że słowa „*drobne*” oraz „*bieżąca eksploatacja pojazdu*” są pojęciami niedookreślonymi, których znaczenie może budzić wątpliwości. Przy pojęciach niedookreślonych (niezdefiniowanych) niedopuszczalna jest wykładnia rozszerzająca. Regulamin jako akt prawa miejscowego powinien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny, uniemożliwiający stosowanie sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego³.

³ Por. wyroki: NSA z dnia 18 stycznia 2022 r., sygn. akt III OSK 4479/21, WSA w Lublinie z dnia 22 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Lu 118/21, WSA we Wrocławiu z dnia 1 grudnia 2020 r., sygn. akt II SA/Wr 242/20, WSA w Rzeszowie z dnia 9 września 2020 r., sygn. akt II SA/Rz 263/20.

Mając na względzie powyższe, stwierdzenie nieważności §5 w zakresie wyrazów: **„wyłącznie w części obejmującej nadwozie pojazdu oraz”**, a także §6 w zakresie wyrazów: **„drobne”** oraz **„związane z bieżącą eksploatacją pojazdu oraz”** uchwały Nr XLVI/382/2023 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

.....

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Choszcznie,
- 2) aa.