



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 21 stycznia 2012 r.

NK.4.4131. 30.2012.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 217, poz. 1281)

stwierdzam nieważność

§ 3 w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r.” uchwały Nr XIV/136/2011 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 22 grudnia 2011 r. *zmieniającej uchwałę w sprawie wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt dziecka w oddziale żłobkowym przedszkola publicznego prowadzonego przez Gminę Choszczno.*

Uzasadnienie

W dniu 22 grudnia 2011 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XIV/136/2011 *zmieniającą uchwałę w sprawie wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt dziecka w oddziale żłobkowym przedszkola publicznego prowadzonego przez Gminę Choszczno.*

Jako materialnoprawną podstawę ww. aktu Rada wskazała m.in. przepis art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 ze zm.), który w punkcie 1 ww. regulacji stanowi, iż *organ prowadzący ustala wysokość opłat za świadczenia udzielane przez przedszkole publiczne w czasie przekraczającym wymiar*

zajęć, o którym mowa w art. 6 ust. 1 pkt 2. Z kolei, w art. 6 ust. 1 pkt 2 ustawodawca wskazał, iż przedszkole publiczne zapewnia bezpłatne nauczanie, wychowanie i opiekę w czasie ustalonym przez organ prowadzący, nie krótszym niż 5 godzin dziennie.

Z powyższej regulacji niewątpliwie wywodzić należy kompetencję rady gminy do ustalenia opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola w wymiarze powyżej pięciu godzin, jednak w toku postępowania nadzorczego prowadzonego w odniesieniu do uchwały Nr XIV/136/2011 Rady Miejskiej w Choszcznie, stwierdzono, iż w części w sposób istotny narusza ona obowiązujące prawo.

Przede wszystkim podkreślenia wymaga, że uchwała podjęta na podstawie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty stanowi akt prawa miejscowego. W § 3 ww. aktu Rada wskazała, iż wchodzi on w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r., co – zdaniem organu nadzoru – pozostaje nie do pogodzenia z zasadami demokratycznego państwa prawa.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzą w życie po upływie 14 dni od ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Według art. 4 ust. 2 ww. ustawy, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż 14 dni, a jeżeli ważny interes prawny państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Z kolei, przepis art. 5 stanowi, że przepisy art. 4 nie wyłączają możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. Zakwestionowany przez organ nadzoru w części przepis § 3 uchwały Nr XIV/136/2011, wobec przedmiotu tejże uchwały, jest w ocenie Wojewody Zachodniopomorskiego sprzeczny z zasadami demokratycznego państwa prawnego w aspekcie okoliczności, że ustalona przez Radę Miejską w Choszcznie wysokość opłaty objętej uchwałą miałyby obowiązywać wówczas, kiedy jeszcze osobom zobowiązanym do ich ponoszenia formalnie nie byłaby znana (*vacatio legis* wynosi bowiem 14 dni od dnia opublikowania uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego). Niewątpliwie przeciwko zasadzie retroakcji przemawia w tym wypadku także reguła przyzwoitej legislacji oraz zasada praworządności.

W przedmiotowej sprawie naruszenie prawa przez Radę Miejską w Choszcznie wynika z faktu nieuwzględnienia przez organ stanowiący Gminy treści art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym o nieważności uchwały w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały, w trybie określonym w art. 90. Uchwała Nr XIV/136/2011 Rady Miejskiej w Choszcznie doręczona została Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 29 grudnia 2011 r., a zatem przysługujący organowi nadzoru termin „nie dłuższy niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały” upływa w dniu 27 stycznia 2012 r. Niezwłoczne ogłoszenie ww. uchwały z tak

sformułowanym postanowieniem §3 w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego wywołałoby ten skutek, że weszłaby ona w życie na przełomie stycznia i lutego 2012 r., a zastosowanie miałyby do stanów faktycznych występujących już od 1 stycznia 2012 r. Tym samym wprowadzenie przez Radę Miejską w Choszcznie mocy wstecznej aktu prawa miejscowego, prowadzi do naruszenia art. 4 ust. 1, art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

W świetle powyższego, stwierdzenie nieważności § 3 w zakresie wyrazów „z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2012 r.” uchwały Nr XIV/136/2011 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 22 grudnia 2011 r. zmieniającej uchwałę w sprawie wysokości opłat za świadczenia udzielane przez przedszkola publiczne prowadzone przez Gminę Choszczno oraz za pobyt dziecka w oddziale żłobkowym przedszkola publicznego prowadzonego przez Gminę Choszczno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Ryszard Mićko
Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Choszcznie,
- 2) a/a.