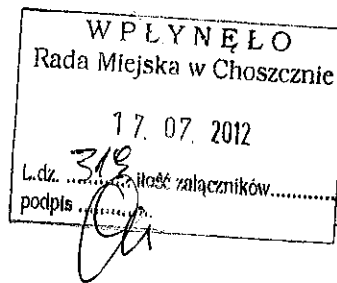




**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**



Szczecin, dnia 13 lipca 2012 r.

NK-4.4131.232.2012.AB

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591; zm.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175 poz.1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz.327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 106, poz. 675, Nr 40, poz. 230, z 2011 r. Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887, Nr 217, poz. 1281)

**stwierdzam nieważność**

**§ 87 ust. 2, § 91 oraz § 92** uchwały Nr XXI/180/2012 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Choszczyno.

### **Uzasadnienie**

W dniu 27 czerwca 2012 r. Rada Miejska w Choszczynie podjęła uchwałę Nr XXI/180/2012 w sprawie Statutu Gminy Choszczyno.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada przywołała przepis art. 18 ust. 2 pkt 1 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym *do wyłącznej właściwości rady gminy należy uchwalanie statutu gminy*. Przywołany przepis niewątpliwie przyznaje organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego kompetencję do podjęcia uchwały w tym przedmiocie, jednakże w toku postępowania nadzorczego prowadzonego w oparciu o przepis art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzono, iż postanowienia uchwały Nr XXI/180/2012 we wskazanym na wstępie zakresie, w sposób istotny naruszają przepisy powszechnie obowiązującego prawa.

W rozdziale 7 ww. aktu, regulującym kwestie dotyczące zasad i trybu działania Komisji Rewizyjnej, Rada Miejska w Choszczynie w § 87 ust. 1 wskazała, że Komisja może korzystać

z porad, opinii i ekspertyz osób posiadających fachową wiedzę, postanawiając jednocześnie w ust. 2, że w takim przypadku, gdy realizacja tego uprawnienia wiąże się z koniecznością zawarcia odrębnej umowy i dokonaniem wypłaty wynagrodzenia ze środków budżetowych, przewodniczący Komisji Rewizyjnej przedstawia sprawę na posiedzeniu rady, celem podjęcia uchwały zobowiązującej Burmistrza do zawarcia stosownej umowy w imieniu Gminy.

W tym miejscu podkreślenia wymaga, że przepisem uprawniającym radę gminy do wpływania na działanie organu wykonawczego jest art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym, niemniej przepis ten zezwala radzie jedynie na stanowienie o kierunkach działania wójta, a więc wydawanie aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wyłącznie wytyczne lub zalecenia dla organu wykonawczego. Określenie kierunków działania może wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań burmistrza, a także konieczność zajęcia się przez niego sprawami mieszczącymi się w zadaniach gminy (por. wyrok WSA w Opolu z dnia 26 listopada 2009 r., sygn. akt II SA/Op 356/09). W związku z tym, nie mieści się w dyspozycji ww. regulacji upoważnienie do określania treści aktu wykonawczego w konkretnej sprawie, czy też formy działania tego organu, do nakazania stosowania konkretnych rozwiązań prawnych o określonej treści bądź obligowania do podjęcia określonej czynności – w tym przypadku - do zawarcia umowy z osobami, o których mowa w § 87 ust. 1 Statutu Gminy Choszczno.

Przepisy ustawy o samorządzie gminnym w sposób jednoznaczny rozdzielają funkcje rady gminy i wójta (burmistrza, prezydenta miasta), przyznając radzie funkcje stanowiące i kontrolne, zaś burmistrzowi funkcje wykonawcze. W ramach funkcji wykonawczych, ustawodawca precyzuje w art. 30 ww. ustawy, że burmistrz wykonuje uchwały rady gminy i zadania gminy określone przepisami prawa (w szczególności przygotowuje projekty uchwał rady gminy, określa sposoby ich wykonania, gospodaruje mieniem komunalnym, wykonuje budżet, zatrudnia i zwalnia kierowników gminnych jednostek organizacyjnych), a w art. 31, że kieruje on bieżącymi sprawami gminy oraz reprezentuje ją na zewnątrz. Konsekwencją powyższego jest brak uprawnienia do wkraczania w każdą z tych sfer bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie może zatem nałożyć na burmistrza obowiązku uczestniczenia w sesjach rady, tak jak uczyniono to w § 91 uchwały Nr XXI/180/2012, gdyż taki zapis w sposób istotny narusza art. 30 ust. 2 ustawy o samorządzie gminny, w którym wymieniono co należy do zadań wójta. Uczestniczenie w sesjach rady gminy jest jedynie uprawnieniem wójta jako organu przygotowującego projekty uchwał, a nie jego obowiązkiem.

Zgodnie natomiast z treścią art. 7 pkt 1 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2008 r. Nr 223, poz. 1458 ze zm.) czynności z zakresu prawa pracy wobec zastępcy wójta (burmistrza, prezydenta miasta) wykonuje wójt (burmistrz, prezydent miasta). Oznacza to, że żaden inny podmiot nie może dokonywać czynności w tym zakresie wobec wymienionych osób. W związku z powyższym wyłącznie wójt jako kierownik i zwierzchnik służbowy swoich pracowników może wydać zastępcy polecenie służbowe uczestniczenia w sesjach rady. W efekcie, postanowienie § 92 ww. uchwały, stanowiącego, iż zastępcą Burmistrza przejmuje wykonywanie uprawnień określonych w §§ 90 - 91 należy uznać za sprzeczne z powszechnie obowiązującym prawem

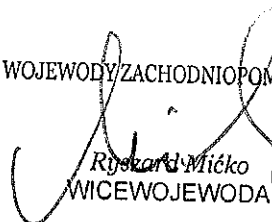
(por. wyrok WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 22 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Go 321/11).

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności § 87 ust. 2, § 91 oraz § 92 uchwały Nr XXI/180/2012 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2012 r. w sprawie Statutu Gminy Choszczno jest w pełni uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.



w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEG

  
Ryszard Mićko  
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszcznie,
2. a/a.