



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

NK-3.4131.382.2014.AB

Szczecin, dnia 10 listopada 2014 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379, poz. 1072)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLI/366/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 30 września 2014 r. w sprawie uchwalenia Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Choszczno.

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2014 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XLI/366/2014 w sprawie uchwalenia Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Choszczno. Przedmiotowy akt wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 14 października 2014 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały powołano przepis art. 19 ust. 8 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne (Dz. U. z 2012 r., poz. 1059 ze zm.), który stanowi, że rada gminy uchwała założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, rozpatrując jednocześnie wnioski, zastrzeżenia i uwagi zgłoszone w czasie wyłożenia projektu założeń do publicznego wglądu. Nie budzi zatem wątpliwości kompetencja rady do podjęcia tego rodzaju aktu, istotne jest przy tym jednak to, że ustawodawca określa szczegółowy sposób postępowania organów gminy w powyższym zakresie. Projekt założeń jest przygotowywany przez burmistrza, który przedstawia go do zaopiniowania samorządowi województwa (art. 19 ust. 5), a następnie wyklada do publicznego wglądu na okres 21 dni (art. 19 ust. 6). Osoby i jednostki organizacyjne zainteresowane zaopatrzeniem w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze gminy mają prawo składać wnioski, zastrzeżenia i uwagi do projektu założeń, o czym przesądza art. 19 ust. 7 ustawy Prawo energetyczne. Ostatnim etapem procesu, uregulowanego w art. 19 powołanego aktu, jest podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie przyjęcia założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, przy czym następuje to z jednoczesnym rozpatrzeniem wniosków, zastrzeżeń i uwag zgłoszonych w trybie art. 19 ust. 6 ustawy. Wynika z tego niezbicie, że to rada gminy jest tym organem, który ma wyłączne prawo do rozpatrzenia wniosków, zastrzeżeń i uwag.

Przenosząc powyższe rozważania na grunt niniejszej sprawy, wskazać w pierwszej kolejności należy, iż wymogi określone w art. 19 ust. 5 i ust. 6 Prawa energetycznego zostały spełnione, a zatem uzyskano wymaganą opinię Samorządu Województwa



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Zachodniopomorskiego, a także wyłożono projekt planu do publicznego wglądu na okres 21 dni.

Z wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszcznie, zawartych w pismach z dnia 28 października 2014 r., znak BRM.0004.19.2014 oraz z dnia 5 listopada 2014 r., znak BRM.0004.20.2014 wynika natomiast, że projekt uchwały w sprawie założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Choszczno wpłynął do Rady Miejskiej bez uwag, wniosków i zastrzeżeń, jakie zostały zgłoszone w okresie wyłożenia do publicznego wglądu, a jedynie z informacją od Burmistrza Choszczna, że uwagi, wnioski i zastrzeżenia zostały w projekcie planu uwzględnione. W konsekwencji doszło do sytuacji, w której to Burmistrz rozpatrzył wnioski, uwagi i zastrzeżenia, przejmując tym samym kompetencję przypisaną Radzie Miejskiej.

W ocenie organu nadzoru, działanie takie stanowi istotne naruszenie prawa, w szczególności przepisu art. 19 ust. 8 Prawa energetycznego, a także uchybia zasadzie wyrażonej w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej, nakazującej organom władzy publicznej działać na podstawie i w granicach prawa. Co ważne, w omawianym stanie faktycznym, Rada w ogóle nie miała możliwości zapoznania się z treścią wniesionych uwag, wniosków i zastrzeżeń na sesji w dniu 30 września 2014 r., a co z tym związane, nie mogła zweryfikować faktu zgłaszanego przez Burmistrza Choszczna wskazującego na to, iż wszystkie uwagi, wnioski i zastrzeżenia zostały uwzględnione. A zatem, Rada Miejska w Choszcznie uchwaliła założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, nie rozpatrując przy tym – wbrew jednoznacznie brzmiącej dyspozycji art. 19 ust. 8 Prawa energetycznego dyspozycji – wniosków, uwag i zastrzeżeń przedstawionych w czasie publicznego wyłożenia projektu planu.

Z powyższych względów, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLI/366/2014 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 30 września 2014 r. w sprawie uchwalenia Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla Miasta i Gminy Choszczno, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Krystyna Miśko
VICEWOJEWODA

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszcznie,
2. a/a.