



**WOJEWODA  
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia 01 sierpnia 2014 r.

NK-3.4131.280.2014.AB

**ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 1318, z 2014 r., poz. 379)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr **XL/351/2014** Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie odwołania radnej Marioli Kołodko z funkcji Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszcznie.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 czerwca 2013 r. Rada Miejska w Choszcznie, powołując w podstawie prawnej art. 19 ust. 1 i ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, podjęła uchwałę Nr XL/351/2014 w sprawie odwołania radnej Marioli Kołodko z funkcji Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszcznie. Stosownie do brzmienia powołanych regulacji rada gminy wybiera ze swego grona przewodniczącego i 1-3 wiceprzewodniczących bezwzględnią większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady, w głosowaniu tajnym (art. 19 ust. 1). Odwołanie przewodniczącego i wiceprzewodniczących następuje na wniosek co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy w trybie określonym w ust. 1 (art. 19 ust. 4).

Nie budzi zatem wątpliwości uprawnienie rady gminy do odwołania radnego z funkcji, o której mowa w cyt. unormowaniach.

W omawianym stanie faktycznym, istotne znaczenie ma jednak fakt, że uchwała Nr XL/351/2014 została przyjęta w konsekwencji zmiany porządku obrad – kwestia odwołania radnej Pani Marioli Kołodko ze stanowiska Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszcznie nie była bowiem pierwotnie ujęta w porządku obrad, co potwierdził Pan Bogusław Szymański w piśmie z dnia 28 lipca 2014 r., znak: BRM.0004.15.2014.

Możliwość zmiany porządku obrad przewiduje prawodawca w art. 20 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym, wprowadzając wszakże wymóg przegłosowania jej bezwzględną większością ustawowego składu rady. W każdym przypadku zatem, potencjalne głosowanie nad projektem uchwały, który nie został przekazany radnym wraz z zawiadomieniem o sesji i który nie był wymieniony jako punkt obrad, musi zostać poprzedzone wyrażeniem zgody rady gminy - bezwzględnej większości ustawowego jej składu.

Zwrócić należy uwagę, że powołana ustawa nie definiuje pojęcia „bezwzględnej większości głosów”. Przyjąwszy zasadę niepodzielności głosu, zgodnie z którą jeden głos jest zawsze minimalną jednostką obliczeniową w każdym głosowaniu, uzasadnione pozostaje twierdzenie, że przy nieparzystej liczbie składu rady bezwzględną większością głosów jest pierwsza liczba naturalna przewyższająca połowę składu rady gminy. Skoro więc wymóg dotyczy uzyskania bezwzględnej większości głosów ustawowego składu rady, to przyjęcie zmian w porządku obrad następuje, jeżeli głosów „za” będzie więcej więcej niż połowa



ustawowego składu rady (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 5 grudnia 2013 r., sygn. akt IV SA/GI 314/13).

Przenosząc powyższe na grunt niniejszej sprawy, skuteczne wprowadzenie zmian porządku obrad podczas sesji Rady Miejskiej w Choszczynie, której ustawowy skład wynosi 21 radnych, może mieć miejsce, jeśli wyrazi na to zgodę bezwzględna większość ustawowego składu Rady, tj. **11 radnych**.

Z powołanego wyżej pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszczynie, a także dołączonego doń projektu protokołu z obrad sesji, która miała miejsce w dniu 27 czerwca 2014 r., wynika, że za przyjęciem zmian w porządku obrad, w efekcie których procedowano nad odwołaniem radnej Pani Marioli Kołodko z funkcji Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszczynie, głosowało 11 radnych. Jednak, co ma niebagatelne znaczenie, w głosowaniu nad tym zagadnieniem brała udział Pani Barbara Naskręt – zatem osoba, która wstąpiła do Rady na mocy uchwały Nr XL/350/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany w składzie Rady Miejskiej, podjętej w trybie art. 194 ust. 1 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz. U. z 2010 r., Nr 176, poz. 1190 ze zm.). Uchwała ta jednak została wyeliminowana z obrotu prawnego rozstrzygnięciem nadzorczym z dnia 16 lipca 2014 r., znak: NK-3.4131.260.2014.AB.

W konsekwencji doszło do sytuacji, w której zmiana w porządku obrad sesji Rady Miejskiej w Choszczynie (a w jej następstwie podjęcie uchwały Nr XL/351/2014) nastąpiła przy współudziale osoby niebędącej radnym, przy czym, wobec takiego a nie innego rozłożenia głosów (11 głosów „za” przyjęciem zmian) uznać należy, że oddanie głosu tej osoby miało w tym przypadku wpływ na wynik głosowania. Osiągnięto bowiem minimalną bezwzględną większość ustawowego składu Rady, a zatem, to jeden głos przeważał o tym, że porządek obrad sesji Nr XL został zmieniony i podjęto uchwałę Nr XL/351/2014.

Wobec powyższego, nie można w sposób niebudzący wątpliwości orzec, iż głosowanie w sprawie zmiany porządku obrad bez uczestnictwa Pani Barbary Naskręt doprowadziłoby do takiego samego rezultatu, tym samym należy przyjąć, że popełnione przez Radę Miejską w Choszczynie naruszenie, polegające na dopuszczeniu osoby nieuprawnionej do udziału w głosowaniu nad zmianą porządku obrad i wprowadzeniu do niego projektu uchwały dot. odwołania radnej Pani Marioli Kołodko ze stanowiska Przewodniczącej Rady, mogło mieć istotny wpływ na wynik sprawy. Z tego też względu, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XL/351/2014 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie odwołania radnej Marioli Kołodko z funkcji Przewodniczącego Rady Miejskiej w Choszczynie, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się w terminie 30 dni od dnia doręczenia rozstrzygnięcia za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego.

/-/Marek Tałasiewicz

Otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszczynie,
2. a/a.