



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, dnia kwietnia 2014 r.

NK-3.4131. .2014.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, poz. 645, poz. 1318)

stwierdzam nieważność

§1 uchwały Nr **XXXVIII/333/2014** Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 marca 2014 r. *w sprawie rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobów ich przyznawania w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choszczno.*

Uzasadnienie

W dniu 27 marca 2014 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XXXVIII/333/2014 *w sprawie rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobów ich przyznawania w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choszczno*, powołując w jej podstawie prawnej m.in. art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2014 r., poz. 191).

Stosownie do brzmienia przywołanej regulacji *Niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.*

Dokonując oceny legalności uchwały Nr XXXVIII/333/2014, doręczonej w dniu 2 kwietnia 2014 r., przede wszystkim wskazać należy, iż brak jest podstaw do kwestionowania prawa rady gminy do normowania zagadnień określonych w art. 72 Karty Nauczyciela. Niemniej jednak, należy pamiętać, że rada – w każdym przypadku podjęcia prawotwórczego działania – zobligowana jest czynić to na podstawie i w granicach ustawowego upoważnienia, co wynika wprost z art. 7 Konstytucji RP.

Tej fundamentalnej regule towarzyszy również zasada, zgodnie z którą organy administracji publicznej, stanowiąc regulacje prawne w oparciu o przepis ustawy, zobligowane są uwzględnić nie tylko normy w nim zawarte, ale również te, które wynikają z innych przepisów powszechnie obowiązujących.

Omówienie powyższych zasad natury ogólnej jest konieczne, albowiem, zdaniem organu nadzoru, w niniejszej sprawie doszło do ich uchybienia przez Radę Miejską w Choszcznie. Rada bowiem, w §1 badanego aktu określiła wysokość środków przeznaczonych na fundusz na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, wskazując, że jest to 0,4 % planowanych rocznych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli w danym roku



kalendarzowym. Tymczasem, zawarte w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela sformułowanie "rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób korzystania" nie mogą być w żaden sposób utożsamiane z określeniem wysokości świadczeń, które corocznie mają być w budżecie rady gminy rezerwowane na ten cel. Przepis ten wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w szczególnego rodzaju uchwale, jaką jest **uchwała budżetowa**, a osobno określenia warunków i sposobu ich przyznawania. Dlatego też, w ocenie organu nadzoru, wykracza poza delegację zawartą w art. 72 Karty Nauczyciela zapis o wysokości środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zamieszczony w innej uchwale niż uchwała budżetowa. Nie ulega bowiem wątpliwości, iż wysokość środków przeznaczonych na tę pomoc powinna zostać określona w budżecie gminy, czyli w uchwale podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającej nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej (wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 611/07 oraz WSA w Warszawie z dnia 12 października 2009 r., sygn. akt I SA/Wa 1225/09).

W świetle przedstawionej w niniejszym rozstrzygnięciu argumentacji, stwierdzenie nieważności **§1 uchwały Nr XXXVIII/333/2014** Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 27 marca 2014 r. w *sprawie rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej oraz warunków i sposobów ich przyznawania w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Gmina Choszczno*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Otrzymują:

- 1) Rada Miejska w Choszcznie,
- 2) a/a.