



**WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI**

Szczecin, 30 października 2018 r.

P-1.4131.311.2018.AB

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r., poz. 994, poz. 1000, poz. 1349, poz. 1432)

stwierdzam nieważność

§3 ust. 3 Załącznika do uchwały Nr XLV/319/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 3 października 2018 r. w sprawie *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Choszczno*.

Uzasadnienie

W dniu 3 października 2018 r. Rada Miejska w Choszcznie podjęła uchwałę Nr XLV/319/2018 w sprawie *regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Choszczno*. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie wpłynęła ona w dniu 5 października 2018 r.

W toku badania legalności tego aktu organ nadzoru stwierdził, że został on podjęty z istotnym naruszeniem przepisów ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹ ze względów omówionych poniżej.

Materialnoprawną podstawę podjęcia badanej uchwały stanowi art. 19 ust. 3 powołanej wyżej ustawy, zgodnie z którym *rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków*. Niewątpliwie, co jest istotne w niniejszej sprawie, uchwała wydana w oparciu o cyt. regulację należy do kategorii aktów prawa miejscowego, o czym wprost przesądza brzmienie art. 19 ust. 4 ustawy, musi ona zatem odpowiadać wymogom, jakie prawo stawia wobec aktów normatywnych, w szczególności jej postanowienia nie mogą naruszać norm prawnych, zamieszczonych w przepisach aktów wyższego rzędu.

Uchwała Nr XLV/319/2018 we wskazanym na wstępie niniejszego rozstrzygnięcia zakresie nie spełnia ww. warunku. W §3 ust. 3 przyjętego regulaminu Rada postanowiła, że *przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne uprawnione jest do wprowadzenia ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług w sytuacji niedoboru spowodowanego wyjątkowymi warunkami atmosferycznymi, w szczególności suszą*. Przedsiębiorstwo

¹ Ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.).



wodociągowo-kanalizacyjne informuje odbiorców usług o wprowadzonym ograniczeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Dokonując oceny legalności cyt. unormowania wskazania przede wszystkim wymaga, że regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki zarówno przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, jak też odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach;
- 4) warunki przyłączania do sieci;
- 5) warunki techniczne określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych;
- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, co wynika z treści art. 19 ust. 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Redakcja tego przepisu uzasadnia stwierdzenie, że wymienione w nim enumeratywnie kwestie mają charakter obligatoryjny, to znaczy Rada nie może ich w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków pominąć, może natomiast uregulować inne zagadnienia pod warunkiem, że mieścić się one będą w zakresie praw i obowiązków bądź to przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego bądź odbiorcy usług, a także że nie będą naruszać norm zawartych w aktach wyższego rzędu.

Wskazane w §3 ust. 3 Załącznika do uchwały Nr XLV/319/2018 uprawnienie przedsiębiorstwa do wprowadzania ograniczeń w sposobie korzystania z wody przez odbiorców usług nie może stanowić materii ww. regulaminu, albowiem – wolą ustawodawcy wyrażoną w art. 18 pkt 6 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków – warunki wprowadzania ograniczeń dostarczania wody w przypadku wystąpienia jej niedoboru są określane przez organ wykonawczy w zezwoleniu na prowadzenie działalności w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Skoro więc ww. zagadnienie jest elementem indywidualnej decyzji administracyjnej w sprawie wydania zezwolenia na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków, to nie ma podstaw do tego, by zamieszczać je w akcie prawa miejscowego, jakim jest regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Stanowisko, kwestionujące zgodność z prawem wskazanej regulacji wyraził także Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Szczecinie w opinii

z dnia 23 sierpnia 2018 r., znak: SZ.RET.070.7.28.2018.PU, wydanej do projektu uchwalonego regulaminu.

Mając na względzie przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, stwierdzenie nieważności §3 ust. 3 Załącznika do uchwały Nr XLV/319/2018 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 3 października 2018 r. w *sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Gminy Choszczno*, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Wojewoda Zachodniopomorski
Tomasz Hinc

otrzymują:

1. Rada Miejska w Choszcznie,
2. a.a.