

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 4 lipca 2018 r.

WPLYNĘŁO

Rada Miejska w Choszczynie

2018 -07- 12

L.dz.
podpis

W sprawie: **stwierdzenia nieważności części uchwały Nr XL/285/2018 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Choszczno**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn.: Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn.zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn.: Dz. U. z 2016 r. poz. 561) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XL/285/2018 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Choszczno w części objętej § 11 ust. 3 oraz § 9 w zakresie sformułowania „oraz dokonać zwrotu niewykorzystanych środków”.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/285/2018 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Choszczno wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 15 czerwca 2018 r.

Kolegium Izby wstępnie zbadało przedmiotową uchwałę na posiedzeniu w dniu 20 czerwca 2018 r., uznając iż należy ona do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych. Wymieniona uchwała budziła wątpliwości co do zgodności z prawem, w szczególności z ustawą z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), zwanej dalej ustawą, oraz z podstawowymi zasadami techniki prawodawczej, określonymi w wydanym w tej sprawie rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r. poz. 283) ze względu na przepisy uchwały regulujące materię normowaną przepisami ustawy i wykraczające poza zakres kompetencji przyznaných organowi

stanowiącemu z mocy art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w zakresie ustalenia:

- 1) warunków udzielania dotacji (§ 3),
- 2) terminu zwrotu dotacji (§ 9),
- 3) zakresu kontroli (§ 11 ust. 3).

W związku z powyższym Kolegium wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wymienionej uchwały, o czym jednostka została powiadomiona z jednoczesnym wskazaniem terminu rozstrzygnięcia.

Kolegium Izby zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 4 lipca 2018 r. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczył przedstawiciel jednostki.

Kolegium zważyło co następuje:

Uchwała Nr XL/285/2018 Rady Miejskiej w Choszczynie z dnia 10 maja 2018 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania dla niepublicznych przedszkoli prowadzonych na terenie Gminy Choszczno należy do właściwości rzeczowej regionalnych izb obrachunkowych z mocy art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Wymieniona uchwała – w części objętej sentencją niniejszej uchwały – w sposób istotny narusza prawo, co implikuje stwierdzenie nieważności tej uchwały w przedmiotowej części.

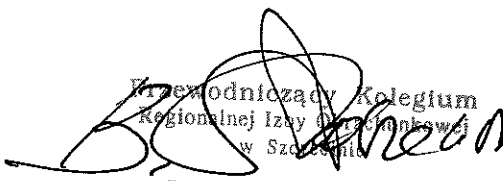
Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2203), upoważniającego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego do ustalenia w drodze uchwały trybu udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w art. 15-21, art. 25, art. 26, art. 28-30 i art. 32, oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania. Zakwestionowane przepisy § 9 i § 11 ust. 3 uchwały dotyczą terminu zwrotu niewykorzystanych środków dotacji oraz zakresu kontroli, a więc kwestii unormowanych odpowiednio cyt. ostatnio ustawą oraz ustawą o finansowaniu zadań oświatowych, które wykraczają poza materię delegowaną powołanym przepisem art. 38. Powyższe uznać należy za istotne naruszenie wynikające z § 118 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) zakazu powtarzania w akcie prawa miejscowego przepisów ustawy upoważniającej oraz przepisów innych aktów normatywnych, a także za naruszenie art. 94 ustawy zasadniczej, dającego wsparcie wskazanej zasadzie stanowienia prawa. W świetle utrwalonej linii orzeczniczej, powtórzenie przepisu ustawy czy to w sposób dosłowny, czy to modyfikujący jego brzmienie, stanowi istotne naruszenie prawa i implikuje stwierdzenie nieważności aktu w danej części (por. zwłaszcza: wyrok WSA w Poznaniu z dnia 23 listopada 2011 r., sygn. akt IV SA/Po 977/11; wyrok NSA w Warszawie z dnia 21 czerwca 2017 r. sygn. akt II OSK 991/17). Złamanie zakazu

powtarzania przepisów prawa, w świetle powołanego orzecznictwa, dopuszczalne jest wyjątkowo – wtedy, gdy potrzebny jest przepis „zapowiadający” dalsze unormowania, bez którego unormowania te sprawiałyby wrażenie wyrwanych z kontekstu, lub nie tworzyłyby zamkniętej całości czy nie byłyby wystarczająco komunikatywne. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie nie widzi potrzeby zamieszczania w badanej uchwale zakwestionowanych regulacji.

Odnosząc się do wymienionego przy wszczęciu postępowania § 3 uchwały, dotyczącego warunków udzielania dotacji, Kolegium zauważa, iż przepis ten także stanowi powtórzenie przepisu ustawy – w tym przypadku art. 33 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, z pominięciem wyjątków ustalonych w dalszych przepisach powołanego artykułu – jednakże uzasadnienie dla pozostawienia tego przepisu w ramach badanego aktu prawnego stwarza okoliczność, iż w przepisie tym powołany został załącznik nr 1 do uchwały, zawierający wymagane określenie treści wniosku, o którym mowa w art. 38 ust. 1 cyt. ustawy.

W tym stanie rzeczy Kolegium orzekło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.


Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Szczecinie
Bogusław Staszewski