



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Szczecin, dnia 26 stycznia 2016 r.

Poz. 472

UCHWAŁA NR I.6.S.2016 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W SZCZECINIE

z dnia 13 stycznia 2016 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwał Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 21 grudnia 2015 r.:
w części uchwały Nr XIII/106/2015 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za odebrany pojemnik o określonej pojemności oraz uchwały Nr XIII/108/2015 w sprawie zmiany uchwały o ustaleniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Choszczno**

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r. poz. 1515, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) Kolegium uchwala, co następuje:

§ 1. Stwierdza się nieważność § 3 ust. 1 i 2 uchwały Nr XIII/106/2015 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za odebrany pojemnik o określonej pojemności – w zakresie określenia „odebrany”.

§ 2. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XIII/108/2015 w sprawie zmiany uchwały o ustaleniu wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Choszczno.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwały Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 21 grudnia 2015 r., wymienione w sentencji niniejszej uchwały, wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w dniu 23 grudnia 2015 r.

Kolegium wstępnie zbadało ww. uchwały na posiedzeniu w dniu 29 grudnia 2015 r. W ocenie Kolegium pierwsza z wymienionych uchwał budziła wątpliwości co do zgodności z art. 6j ust. 3 oraz art. 6k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, z późn. zm.), wskutek określenia w § 3 ust. 1 i 2 stawek opłat za odebrany pojemnik, a w § 3 ust. 3 stawki opłaty za m³ odpadów. Wskutek sformułowania treści rubryki G w załączniku nr 1 do drugiej z wymienionych uchwał w sposób odpowiadający zakwestionowanemu, wyszczególnionemu wyżej zapisom uchwały Nr XIII/106/2015, zachodziły również wątpliwości co do zgodności i drugiej uchwały z powołanymi wyżej przepisami oraz przepisami art. 6m ust. 1a i 6n ust. 1 pkt 1 cyt. ustawy

O powyższym Przewodniczący Rady Miejskiej w Choszcznie powiadomiony został pismem z dnia 30 grudnia 2015 r. (znaki pism: K.0010.656.KG.2015). W treści pisma wskazano, że w posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 13 stycznia 2016 r. ma prawo uczestniczyć upoważniony przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, a do czasu zakończenia wszczętego postępowania przysługuje prawo wnoszenia wyjaśnień.

Kolegium Izby zbadało wymienioną uchwałę na posiedzeniu w dniu 13 stycznia 2016 r. W posiedzeniu Kolegium Izby nie uczestniczył przedstawiciel jednostki, lecz Burmistrz Choszczna złożył stosowne wyjaśnienia na piśmie z dnia 12 stycznia 2016 roku (znak pisma: BRM.0004.2.2016). W przedmiotowych wyjaśnieniach Burmistrz podniósł, iż mimo użycia w zakwestionowanych uchwałach określenia „odebrany”, o sposobie ustalania opłaty przesądza istota deklaracji, w której składane są oświadczenia, a w odniesieniu do drugiego z zarzutów stwierdził, że przyjęty w § 3 ust. 3 uchwały sposób ustalania stawki opłaty za pojemnik wynika z możliwości korzystania przez mieszkańców z pojemników o bardzo zróżnicowanej pojemności.

Kolegium zważyło co następuje:

Paragraf 3 ust. 1 i 2 uchwały Nr XIII/106/2015 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 21 grudnia 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za odebrany pojemnik o określonej pojemności jest niezgodny z art. 6k ust. 2 w zw. z art. 6j ust. 3 cyt. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie określenia „odebrany”. Powołany przepis art. 6j ust. 3 stanowi, iż w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników z odpadami komunalnymi powstającymi na danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Mimo, iż w istocie oświadczenie składane w deklaracji stanowi określony szacunek, to w przypadku przyjętych przez Gminę regulacji, liczba zadeklarowanych pojemników powstających na nieruchomości nie ma rozstrzygającego znaczenia w zakresie wysokości opłaty, gdyż w świetle zakwestionowanych uchwał opłata zależna jest od ilości odebranych, a nie zadeklarowanych do odbioru pojemników; ustalona stawka opłaty odnosi się wyłącznie do pojemników odebranych, co stwarza podstawę do rozliczeń w oparciu o fakty a nie deklarację. Ponadto w ustalonym wzorcu deklaracji w rzeczywistości nie ma miejsca na oświadczenie co do powstającej czy odbieranej liczby pojemników. Mankament ten powinien zostać wyeliminowany w przyszłej uchwale dotyczącej wzorca deklaracji. Pominięte powinny zostać także zapisy dotyczące zgody na przetwarzanie danych osobowych, gdyż prawo do przetwarzania danych we właściwym zakresie wynika z przepisów prawa, a także pouczenie co do zamieszkania, albowiem kwestia miejsca zamieszkania uregulowana została przepisami prawa w sposób odmienny.

Uwzględnione zostały natomiast przez Kolegium wyjaśnienia Burmistrza co do sposobu określenia stawki za pojemnik o nietypowej pojemności; uchwałą Nr XXVIII/230/2012 z dnia 31 stycznia 2013 r. w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Choszczno Rada Miejska w Choszcznie ustaliła jedynie minimalną pojemność stosowanych worków i pojemników na odpady komunalne. W konsekwencji powyższego Kolegium odstąpiło od oceny przedmiotowej regulacji jako istotnego naruszenie prawa, jednakże poddaje pod rozważenie organów Gminy zasadność ustalenia stawki opłaty wyłącznie za pojemniki o standardowej pojemności, jak literalnie przewiduje to cyt. ostatnio ustawa.

Kolegium dostrzegło także konieczność uzupełnienia przedmiotowych uchwał o unormowania dotyczące ryczałtowej stawki opłaty rocznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, zgodnie z dyspozycją art. 6j ust. 3a cyt. ustawy.

W tym stanie rzeczy Kolegium stwierdziło nieważność wymienionych w sentencji niniejszej uchwały uchwał Rady Miejskiej w Choszcznie Nr XIII/106/2015 i Nr XIII/108/2015 z dnia 21 grudnia 2015 r., w zakresie wskazanym w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie w terminie 30 dni od daty jej doręczenia.

Zastępca Prezesa

Mieczysław Kus