

PROTOKÓŁ

z kontroli doraźnej przeprowadzonej w Radzie Miejskiej w Choszcznie i Urzędzie Miejskim w Choszcznie, ul. Wolności 24, 73-200 Choszczno; zwanych dalej odpowiednio „Radą” i „Urzędem” w dniu 15 maja 2009 r.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

- **Katarzyna Jaworska** - Kierownik Oddziału Planowania Przestrzennego i Gospodarki w Wydziale Infrastruktury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie,
- **Sylwia Zientarska** – starszy inspektor wojewódzki Oddziału Planowania Przestrzennego i Gospodarki w Wydziale Infrastruktury Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie,
- **Janusz Godlewski** – starszy inspektor wojewódzki w Wydziale Nadzoru i Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie upoważnień od Nr 52/2009, 53/2009 i 87/2009 z dnia 13 maja 2009 r.

Ustaleń w przedmiotowym postępowaniu kontrolnym dokonano na podstawie przepisów:

- ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206),
- ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.),
- ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 z późn. zm.).

Funkcję Przewodniczącego Rady Miejskiej pełni Pan Bogusław Szymański od dnia 2 grudnia 2006r.

Funkcję Burmistrza Choszczna pełni Pan Robert Adamczyk od dnia 2 grudnia 2006r.

Przedmiotem kontroli objęto:

Ustalenia zawarte w graficznej części Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno.

Ustalenia kontroli:

I. Proces uchwalania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno.

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno uchwalone zostało uchwałą nr XXVI/305/06 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 26 marca 2006r. Przygotowanie projektu Studium zlecone było Panu

mgr inż. arch. Piotrowi Kozłowskiemu, zrzeszonemu w Zachodniej Okręgowej Izbie Urbanistów z siedzibą we Wrocławiu, wpisanemu na listę jej członków pod numerem Z-292.

W toku kontroli ustalono, że w Urzędzie Miejskim w Choszcznie w okresie uchwalania Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno obowiązywały:

- Statut Gminy Choszczno uchwalony uchwałą Nr V/56/2007 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 25 stycznia 2007r. w sprawie Statutu Gminy Choszczno,
- Regulamin Organizacyjny, nadany przez Burmistrza Choszczna zarządzeniem nr 1464 z dnia 30 czerwca 2004r., które podpisał Burmistrz Choszczna Ryszard Boratyński.

Do procedury uchwalenia Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno nie było zastrzeżeń. Przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej została podjęta zgodnie ze Statutem, a materiały pod obrady Rady, przygotowane zostały zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym.

W trakcie kontroli dokonano również analizy protokołu nr XXXVI/2006 z przebiegu XXXVI sesji Rady Miejskiej Choszczna w dniu 28 marca 2006r., która potwierdziła prawidłowość postępowania Rady przy uchwalaniu Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno.

Wyciąg Statutu Gminy stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu.

Wyciąg Zarządzenia Burmistrza Choszczna nr 1464 stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu.

Wyciąg protokołu nr XXXVI/2006 z przebiegu XXXVI sesji Rady Miejskiej Choszczna w części dot. obrad nad przyjęciem Studium, stanowi załącznik nr 3 do niniejszego protokołu.

II. Zgodność uchwalonych przez Radę Miejską w Choszcznie załączników graficznych do Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Choszczno, a przechowywanych w Urzędzie Miejskim w Choszcznie z egzemplarzem przekazanym w 2006r. Wojewodzie Zachodniopomorskiemu.

W dniu kontroli, tj. 15 maja 2009r., Pan Eugeniusz Ziomczonek Naczelnik Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego wraz z pracownikami Wydziału przedłożyli do wglądu tekst Studium, rysunek Studium (w formie arkuszy – zalaminowany), dokumenty dotyczące procedury uchwalania Studium i korespondencji prowadzonej po jego uchwaleniu, a także dodatkowe mapy przesłane przez Pana Piotra Kozłowskiego, autora przedmiotowego Studium, które wpłynęły kolejno w dniach:

- 19 lipca 2007r.
- 19 stycznia 2009r.
- 12 maja 2009r.

Jednocześnie Pan Robert Adameczyk Burmistrz Choszczna przedłożył oświadczenie z dnia 15 maja 2009r., z którego wynika, iż Pan Eugeniusz Ziomczonek Naczelnik Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego posiada upoważnienie do kontaktów z autorem Studium Panem Piotrem Kozłowskim, w związku z pytaniami i wątpliwościami, które pojawiły się w trakcie interpretowania

zapisów Studium. Oświadczenie Burmistrza z dnia 15 maja 2009r. stanowi załącznik nr 4 do niniejszego protokołu.

W wyniku zbadania dokumentacji w Urzędzie Miejskim w Choszczynie stwierdzono:

Niezgodności stwierdzone w wyniku porównania załączników graficznych do Studium

Lp.	Egzemplarz przechowywany w archiwach Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie	Egzemplarz znajdujący się w Urzędzie Miejskim w Choszczynie (zalaminowany)
1	<p><u>m. Raduń</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - brak oznaczenia literowego RM po lewej stronie od głównej drogi przebiegającej przez miejscowość. Oznaczenie barwne pozostaje takie samo jak na egz. UM w Choszczynie – arkusz 11, - brak oznaczenia barwnego w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowanego w pobliżu miejscowości wzdłuż Jeziora Raduń – arkusz 10 (dotyczy obszarów dla których obowiązują mpzp), 	<p><u>m. Raduń</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - dotatkowe oznaczenie literowe RM po lewej stronie od głównej drogi przebiegającej przez miejscowość, - wprowadzono dotatkowe oznaczenie barwne w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowane w pobliżu miejscowości wzdłuż Jeziora Raduń
2	<p><u>m. Bonin</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - brak oznaczenia literowego RM po prawej stronie od głównej drogi przebiegającej przez miejscowość. Oznaczenie barwne pozostaje takie samo jak na egz. UM w Choszczynie – arkusz 5, 	<p><u>m. Bonin</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - dotatkowe oznaczenie literowe RM po prawej stronie od głównej drogi przebiegającej przez miejscowość
3	<p><u>m. Sławęcin</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - oznaczenie literowe PP3 znajduje się prawie w centrum miejscowości, na terenach zabudowanych, w okolicach drogi powiatowej – arkusz 2, - brak oznaczenia barwnego w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowanego w pobliżu miejscowości wzdłuż drogi KDg biegnącej w stronę wsi Sulino – arkusz 2 (dotyczy obszarów dla których obowiązują mpzp), 	<p><u>m. Sławęcin</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - oznaczenie literowe PP3 znajduje się w centralnej części terenów łąk i pastwisk, ciągnących się wzdłuż drogi KDg, - wprowadzono dotatkowe oznaczenie barwne w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowane w pobliżu miejscowości wzdłuż drogi KDg biegnącej w stronę wsi Sulino,
4	<p><u>m. Stradzewo</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - brak oznaczenia barwnego w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowanego w pobliżu miejscowości wzdłuż drogi powiatowej biegnącej w stronę wsi Witoszyn – arkusz 2 (dotyczy 	<p><u>m. Stradzewo</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - wprowadzono dotatkowe oznaczenie barwne w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowane w pobliżu miejscowości wzdłuż drogi powiatowej biegnącej w stronę wsi

	obszarów dla których obowiązują mpzp),	Witoszyn,
5	<u>m. Kolki</u> - brak oznaczenia literowego RM po lewej stronie od głównej drogi przebiegającej przez miejscowość. Oznaczenie buarwne pozostaje takie samo jak na egz. UM w Choszczynie – arkusz 12.	<u>m. Kolki</u> - dotatkowe oznaczenie literowe RM po lewej stronie od głównej drogi przebiegającej przez miejscowość.
6	<u>Choszczno 1, Choszczno 2, Choszczno 3, Choszczno 4</u> - brak oznaczeń barwnych w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowanych w obrębach: <u>Choszczno 1</u> okolice terenów cmentarza miejskiego, <u>Choszczno 2</u> okolice terenów usługowo – produkcyjnych z zabudowa mieszkaniową <u>Choszczno 3</u> centralna część miasta oraz okolice terenów usługowo – produkcyjnych z zabudową mieszkaniową <u>Choszczno 4</u> tereny wzdłuż Jeziora Klukom – arkusz 2 (dotyczy obszarów dla których obowiązują mpzp),	<u>Choszczno 1, Choszczno 2, Choszczno 3, Choszczno 4</u> - wprowadzono dotatkowe oznaczenie barwne w kolorze niebieskim (zakreskowany obszar) zlokalizowanych w obrębach: <u>Choszczno 1</u> okolice terenów cmentarza miejskiego, <u>Choszczno 2</u> okolice terenów usługowo – produkcyjnych z zabudowa mieszkaniową <u>Choszczno 3</u> centralna część miasta oraz okolice terenów usługowo – produkcyjnych z zabudową mieszkaniową <u>Choszczno 4</u> tereny wzdłuż Jeziora Klukom – arkusz 2 (dotyczy obszarów dla których obowiązują mpzp),

RM - tereny wielofunkcyjnej zabudowy wiejskiej (zabudowa zagrodowa)

PP3 - przestrzenie publiczne

KDg - droga główna

W Urzędzie Miejskim w Choszczynie w aktach dotyczących Studium znajdują się dokumenty stanowiące korespondencję pomiędzy Urzędem, a projektantem w sprawie zmian i korekt jakie wymaga Studium, tj:

- Pismo z dnia 15 lipca 2007r. podpisane przez Pana Piotra Kozłowskiego – architekta i autora Studium. W treści pisma Pan Kozłowski przywołał 3 przykłady różnic pomiędzy przesłanymi przez gminę egzemplarzami map do Studium. Dotyczy to przebiegu linii energetycznych 110 kV, sieci gazowych wysokiego ciśnienia, wprowadzenia na określonych terenach funkcji mieszkaniowej oraz rozstrzygnięć odnośnie zlokalizowania zabudowy oraz parcelacji jeziora Raduń i terenów przyległych, stanowiące załącznik nr 5 do niniejszego protokołu.
- Pismo Pana Eugeniusza Zienczonka Naczelnika Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego znak IBPP.7320/1/2008 z dnia 17 kwietnia 2008r. w przedmiocie przeznaczenia działek nr 173/11, 173/12 i 173/15 położonych w obrębie Koplin w poszczególnych wersjach Studium, stanowiące załącznik nr 6 do niniejszego protokołu.

- Korespondencja e-mailowa przesyłana przez pracownika Urzędu Miejskiego w Choszczynie Pana Pawła Kucharskiego do Pracowni projektowej Integra stanowiącej własność Pana Piotra Kozłowskiego z dnia:
 - 26 maja 2008r.,
 - 30 września 2008r.,
 - 3 października 2008r.,
 - 10 października 2008r. (kierowane do Pana Sarapińskiego),
 - 16 października 2008r.,
 - 26 listopada 2008r. (kierowane do Pana Sarapińskiego),
 - 8 stycznia 2009r.,
 - 21 stycznia 2009r.

Korespondencja e-mailowa stanowi załącznik nr 7 do niniejszego protokołu.

- Pismo Pana Piotra Kozłowskiego z dnia 15 stycznia 2009r. przekazujące skorygowane wydruki Studium w skali 1:25 000 i 1:10 000. Jednocześnie w piśmie poinformowano, iż egzemplarz zalaminowany zostanie wysłany w późniejszym terminie, stanowiące załącznik nr 8 do niniejszego protokołu.
- Pismo Pana Eugeniusza Ziemczonka Naczelnika Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego znak IBPP.7320/1/2008 z dnia 10 kwietnia 2009r. (podpisane z upoważnienia Burmistrza), w którym poinformowano Pana Piotra Kozłowskiego (autora Studium) o braku arkusza z terenami miejscowości Bonin i Stawin oraz zwrócono się o jak najszybsze ich przesłanie a także podpisanie i opieczątowanie każdego arkusza mapy, które jako zalaminowane zostaną dosłane w późniejszym terminie, stanowiące załącznik nr 9 do niniejszego protokołu.
- Pismo Pana Piotra Kozłowskiego z dnia 07 maja 2009r. przekazujące skorygowane kompletne wydruki Studium w arkuszach w skali 1:10 000. Jednocześnie zwrócono się w piśmie o sprawdzenie rysunków i ewentualne naniesienie uwag na wydrukach oraz ich odesłanie, stanowiące załącznik nr 10 do niniejszego protokołu.

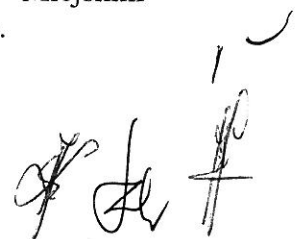
Z dokumentacji wynika również, iż w czasie obowiązywania Studium o prawo wglądu do tego dokumentu wystąpili:

- Agencja Nieruchomości Rolnych z siedzibą w Choszczynie,
- Pan Mariusz Urbaniak,
- Pan Tomasz Adamowicz,

W dniu kontroli zwrócono się z prośbą o pisemne wyjaśnienie następujących kwestii :

- niezgodności graficznej części Studium (egzemplarz zalaminowany), będącej przedmiotem uchwalenia przez Radę Miejską w Choszczynie w dniu 26 marca 2006r. z elektroniczną wersją Studium zamieszczoną na stronie BIP,
- którymi mapami posługuje się gmina przy wydawaniu jakichkolwiek zaświadczeń oraz wypisów i wyrysów ze Studium,
- kiedy i w jakich okolicznościach gmina stwierdziła rozbieżności w zapisach Studium oraz oznaczeniach w części graficznej.

Powyższe wyjaśnienie przedłożył Pan Eugeniusz Ziemczonek Naczelnik Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego w Urzędzie Miejskim w Choszczynie. Wyjaśnienie stanowi załącznik nr 11 do niniejszego protokołu.



Dokonano również analizy Studium pod kątem wyznaczenia na rysunku Studium granic obszarów, dla których obowiązkowe jest sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. Zgodnie z ustaleniami tekstu studium na stronie 259 w pkt. 7.2. „Obszary, dla których sporządzenie planu jest obowiązkowe i dla których gmina zamierza sporządzić plany.” obowiązkowo należy sporządzić plany dla tych terenów, dla których wymagają tego przepisy odrębne. Będą to w szczególności dla gminy Choszczno tereny nowego cmentarza i ewentualnie tereny górnicze. Teren nowego cmentarza zgodnie ze Studium zlokalizowany będzie na terenie dwóch obrębów – Stawin i Koplín. Natomiast złoża kopalin (złoża kredy jeziornej i gitii wapiennej) gmina posiada pomiędzy wsiami Suliszewo i Kiełpino.

Porównano to z dokumentacją dostępną w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim, w zakresie podjętych uchwał o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego. Ustalono, iż na teren cmentarza komunalnego gmina przystąpiła do opracowania planu miejscowego w listopadzie 2008r., na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Choszcznie nr XXIII/310/08 z dnia 27 listopada 2008r.

Zgodnie z art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) „zmiana studium lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane”.

Wprowadzenie zmian w Studium po jego uchwaleniu jest naruszeniem przedmiotowego przepisu art. 27 ustawy.

Integralną część protokołu stanowią załączniki:

- 1) Wyciąg Uchwały Nr V/56/07 Rady Miejskiej w Choszcznie z dnia 25 stycznia 2007r. w sprawie Statutu Gminy Choszczno,
- 2) Wyciąg Zarządzenia nr 1464 z dnia 30 czerwca 2004r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Choszcznie,
- 3) Wyciąg protokołu nr XXXVI/2006 z przebiegu XXXVI sesji Rady Miejskiej Choszczna odbytej w dniu 28 marca 2006r. – w części dot. obrad nad przyjęciem Studium,
- 4) Oświadczenie Burmistrza z dnia 15 maja 2009r.
- 5) Pismo z dnia 15 lipca 2007r. podpisane przez Pana Piotra Kozłowskiego,
- 6) Pismo Pana Eugeniusza Ziemczonka Naczelnika Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego znak IBPP.7320/1/2008 z dnia 17 kwietnia 2008r.
- 7) korespondencja e-mailowa,
- 8) Pismo Pana Piotra Kozłowskiego z dnia 15 stycznia 2009r.
- 9) Pismo Pana Eugeniusza Ziemczonka znak IBPP.7320/1/2008 z dnia 10 kwietnia 2009r.
- 10) Pismo Pana Piotra Kozłowskiego z dnia 07 maja 2009r.
- 11) Wyjaśnienie Pana Eugeniusza Ziemczonka Naczelnika Wydziału Infrastruktury, Budownictwa i Planowania Przestrzennego w Urzędzie Miejskim w Choszcznie,
- 12) Kolorowe kserokopie map uzyskane z Urzędu Miejskiego w Choszcznie.

Przedstawicielowi kontrolowanej jednostki po zapoznaniu się z treścią protokołu przysługują następujące uprawnienia:

1. Przed podpisaniem protokołu prawo zgłoszenia na piśmie zastrzeżeń, co do jego treści, w terminie 7 dni od dnia otrzymania do podpisu.
2. Prawo odmowy podpisania protokołu, które powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych wyjaśnień przyczyn odmowy. Odmowa podpisania protokołu nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w jednostce kontrolowanej, a nr 2 i 3 w ZUW w Szczecinie.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli w kontrolowanej jednostce.

Przedstawiciele
kontrolowanych jednostek:

BURMISTRZ

mgr Robert Adamczyk

.....

.....

Kontrolujący:

KIEROWNIK ODDZIAŁU
w Wydziale Infrastruktury

mgr inż. arch. Katarzyna Jaworska

1).....

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Infrastruktury

mgr arch. Sylwia Zientarska

2).....

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Nadzoru i Kontroli

3)..... *mgr Janusz Godlewski*

