



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

SO-1.431.10.2012.KS

Prof. P. Sekretar + 80
25+06.2012.

W P E Y W O D A
Urząd Miejski w Choszcznie
2012 -04- 2 5
L. dz. 3129
Szczecin, dnia 20 kwietnia 2012r.

WYSTAPIENIE POKONTROLNE

przedstawiającego wyniki kontroli problemowej przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Choszcznie (adres: ul. Wolności 24, 73-200 Choszczno).

Burmistrzem Choszczna jest Pan Robert Adamczyk.

Kontrolę przeprowadzili w dniu 28.02.2012r. Jadwiga Pokora oraz Krzysztof Sienkiewicz – starsi inspektorzy wojewódzcy w Wydziale Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie, skierowani przez Wojewodę Zachodniopomorskiego na podstawie upoważnienia do kontroli nr 10/2012 z dnia 07.02.2012r.

Fakt przeprowadzenia kontroli został odnotowany w książce kontroli Urzędu Miejskiego w Choszcznie pod nr 1/2012.

Kontrolą objęto realizację zadań w zakresie ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych w części o dotyczącej ewidencji ludności w latach 2011 – 2012 r.

W toku kontroli ustalono co następuje:

1. Zagadnienia ogólne

Sprawami z zakresu ewidencji ludności w Urzędzie Miejskim w Choszcznie zajmuje się Pani Anna Pilch – podinspektor w Wydziale Spraw Obywatelskich oraz Pani Marta Raczek Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 3/

Pokój ewidencji ludności zlokalizowany jest na I piętrze budynku Urzędu Miejskiego w Choszcznie. W pomieszczeniu tym wykonywane są wszystkie czynności z zakresu spraw meldunkowych.

Pokój zabezpieczony jest przed dostępem osób trzeci. Interesanci przyjmowani są za ladą i nie mają bezpośredniego dostępu do dokumentów i akt sprawy.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 2/

2. Rejestr mieszkańców

W Urzędzie Miejskim w Choszcznie ewidencję ludności prowadzi się w systemie informatycznym, a do 2010r. także w systemie kartotecznym.

Komputerowy system ewidencji ludności nosi nazwę „Mieszkańcy” wersja 1.0.1.87 i został opracowany przez „TenSoft” Sp. z o.o. w Opolu. System posiada zaświadczenie Departamentu Ewidencji Państwowych i Teleinformatyki stwierdzające prawidłowość realizacji przez system funkcji w zakresie ustalonym dla Lokalnych Banków Danych ewidencji ludności. Zaświadczenie było ważne do 31.12.2011r.

Dostęp do komputera chroniony jest hasłem.

/dowód: zaświadczenie - karta nr 4/

W Urzędzie Miejskim w kontrolowanym okresie nie było zgłoszeń zameldowania obywateli polskich na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy. Dokonywane są natomiast czynności zameldowania cudzoziemców na w/w pobyt. Zgłoszenia te odnotowywane są w książce zameldowań. Stwierdzono jednak, że w przypadku 2 cudzoziemców, którzy zameldowali się na pobyt czasowy, informacji o tym fakcie nie zamieszczono w systemie informatycznym.

W związku z powyższym stwierdza się, że czynności meldowania osób na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy nie są dokonywane w sposób prawidłowy.

Wg oświadczenia pracownika ewidencji ludności dane te nie zostały wprowadzone, ponieważ system nie przyjmuje danych cudzoziemców, którzy nie mają karty pobytu stałego. Problem ten został już zgłoszony osobie odpowiedzialnej za działanie systemu.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 1 i 6/

3. Zameldowania i wymeldowania

W 2011r. na terenie Gminy Choszczno na pobyt stały zameldowano 336 osób i 263 osoby wymeldowano. W tym czasie urodziło się 205 osób i 195 osób zmarło.

W 2012r. do daty kontroli na terenie Gminy Choszczno na pobyt stały zameldowały się 64 osoby, a wymeldowało się 39 osób, urodziło się 35 osób i 29 osób zmarło.

Na koniec grudnia 2011r. na terenie Gminy Choszczno zameldowanych było na pobyt stały 22157 osób, zaś w 2012r. zameldowanych było 22116 osób.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 5/

Skontrolowano 500 formularzy wymeldowania oraz zgłoszenia pobytu stałego i czasowego trwającego ponad 3 miesiące za lata 2011-2012 pod kątem właściwego ich wypełniania.

W wyniku kontroli stwierdzono, że formularze co do zasady przyjmowane są w sposób prawidłowy.

Stwierdzono następujące uchybienia w procesie przyjmowania formularzy meldunkowych:

- a) *Czynności wymeldowania w 2011r. i 2012r. osób o nr PESEL: 56032521581, 82020111214, 46060911537, 41032701356, 76022811692, 07241607267, 74022010974, 77081309368, 54112512739 i 57032400652, zostały dokonane na podstawie formularzy przyjętych przez organ innej gminy z datą przyjęcia i podpisania tych formularzy przez pracownika tej innej gminy, nie zaś w dacie wpływu formularza do Urzędu Miejskiego w Choszcznie.*
- b) *Na 13 formularzach brak było danych dotyczących dowodu osobistego właściciela lokalu. Nadto na 160 formularzach nie została uzupełniona rubryka dotycząca obywatelstwa osoby meldującej się.*
- c) *Do 01.01.2012r. do czynności meldunkowych wykorzystywane były nieobowiązujące od 01.08.2011r. wzory formularzy meldunkowych. Fakt ten stanowi naruszenie*

§ 30 Rozporządzeni Ministra spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27.12.2010r. w sprawie zgłaszania i przyjmowania danych niezbędnych do zameldowania i wymeldowania oraz prowadzenia ewidencji ludności i ewidencji wydanych i unieważnionych dowodów osobistych – zwanego dalej Rozporządzeniem.

- d) W przypadku 5 formularzy zameldowania na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące stwierdzono uchybienie polegające na tym, że w dacie przyjęcia tych formularzy osoby meldujące się nie mieszkały pod oznaczonym adresem lecz dopiero zamierzały to uczynić. Świadczy o tym fakt, że wskazana przez osoby meldujące się data zamieszkania w lokalu była późniejsza niż data złożenia formularza w Urzędzie Miejskim w Choszczynie.
- e) Na 11 formularzach zameldowania na pobyt stały z 2011 i 2012r. brak było nazwiska, serii i numeru dowodu osobistego oraz daty i podpisu właściciela lokalu - stanowi to naruszenie art. 9 ust. 2a oraz art. 29 ust. 1 ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych – zwanej dalej ustawą.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 1 i 6/

W trakcie kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- f) Na formularzach zameldowania na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące (formularz osoby o nr PESEL 91111104842 z 2011r. i 63061709213 z 2012r.) oraz na formularzu zameldowania na pobyt stały z 2011r. osoby o nr PESEL 65081205234. brak podpisu osoby meldującej się. Uchybienie, o którym mowa stanowi naruszenie art. 11 ust. 1 ustawy oraz § 2 ust. 1 Rozporządzenia.
- g) Na 3 formularzach zgłoszenia zameldowania na pobyt czasowy trwający ponad 3 miesiące podpis złożyła osoba inna niż pełnoletnia osoba meldująca się. Dotyczy to formularza osoby meldującej się w 2011r. o nr PESEL 83031712696 i nr PESEL 29090814225, a w 2012r. o nr PESEL 78073005961. Nieprawidłowość ta stanowi naruszenie art. 11 ust. 1 ustawy oraz § 2 ust. 1 Rozporządzenia.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 1 i 6/

4. Przemeldowania

Od 2011r. na terenie Gminy Choszczno dokonano 501 przemeldowań.

/dowód: dokumentacja kontrolna karta nr 5/

5. Postępowania administracyjne

Od 2011r. w Urzędzie Miejskim w Choszczynie wszczęto 58 postępowań administracyjnych w sprawach meldunkowych. Do dnia kontroli zakończono 55 postępowań.

Badanie 34 postępowań wykazało następujące nieprawidłowości :

- a) W 23 sprawach (nr SO.5343.1.2011, SO.5343.5.2011, SO.5343.11.2011, SO.5343.17.2011, SO.5343.20.2011, SO.5343.22.2011, SO.5343.23.2011, SO.5343.25.2011, SO.5343.26.2011, SO.5343.27.2011, SO.5343.29.2011, SO.5343.30.2011, SO.5343.32.2011, SO.5343.33.2011, SO.5343.34.2011, SO.5343.35.2011, SO.5343.37.2011, SO.5343.39.2011, SO.5343.40.2011, SO.5343.42.2011, SO.5343.43.2011, SO.5343.44.2011, SO.5343.46.2011) wydano decyzję merytoryczną w zasadzie bez przeprowadzenia jakiegokolwiek postępowania wyjaśniającego, a zatem wydano decyzję z naruszeniem art. 77 § 1 kpa.

- b) W sprawie nr SO.5343.26.2011, SO.5343.27.2011, SO.5343.25.2011 przeprowadzono postępowanie administracyjne bez udziału strony postępowania, co stanowi istotne naruszenie ogólnej zasady zapewnienia stronie prawa do czynnego udziału w postępowaniu administracyjnym.
- c) W sprawie nr SO.5343.42.2011, SO.5343.17.2011 stwierdzono brak prawidłowego doręczenia stronie decyzji kończącej postępowanie w sprawie.
- d) W aktach sprawy nr SO.5343.23.2011, w której brał udział kurator ustanowiony przez sąd dla osoby nieobecnej, brak potwierdzenia odbioru przez niego wydanej w sprawie decyzji z dnia 14.11.2011r.. Tym samym brak możliwości ustalenia czy decyzja ta została mu doręczona oraz określenia daty kiedy dana decyzja weszła do obrotu prawnego.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 1 i 6/

W trakcie kontroli stwierdzono następujące uchybienia:

- e) W sprawach nr SO.5343.47.2011, SO.5343.50.2011 i SO.5343.51.2011 zostały wydane decyzje o umorzeniu postępowania administracyjnego z naruszeniem art. 107 § 1 kpa albowiem w decyzjach nie zamieszczono uzasadnienia prawnego.
- f) W 17 sprawach (nr SO.5343.16.2011, SO.5343.17.2011, SO.5343.19.2011, SO.5343.23.2011, SO.5343.28.2011, SO.5343.29.2011, SO.5343.30.2011, SO.5343.34.2011, SO.5343.36.2011, SO.5343.43.2011, SO.5343.45.2011, SO.5343.46.2011, SO.5343.47.2011, SO.5343.48.2011, SO.5343.49.2011, SO.5343.50.2011, SO.5343.51.2011) brak postanowienia o odmowie wszczęcia postępowania administracyjnego z uwagi na fakt, iż osoba wnioskująca nie posiadała przymiotu strony w sprawie (art. 61a § 1 kpa).
- g) Postępowania administracyjne nr SO.5343.45.2011, SO.5343.36.2011 prowadzone były z naruszeniem przepisu art. 10 kpa, albowiem przed wydaniem decyzji nie zawiadamiano stron postępowania o jego zakończeniu.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 1 i 6/

6) Udostępnianie danych osobowych :

W kontrolowanym okresie do organu gminy wpłynęło 640 wniosków o udostępnienie danych osobowych i wszystkie wnioski zostały rozpoznane pozytywnie.

Kontrola 50 formularzy o udostępnienie danych osobowych, na podstawie których przekazano wnioskodawcom żądane przez nich informacje wykazała, że na 10 formularzach brak było dokładnego wskazania zbioru danych, z których miały zostać udostępnione informacje. Brak formalny, o którym mowa wykluczał możliwości merytorycznego rozpoznania wniosków.

/dowód: dokumentacja kontroli karta nr 1 i 5 /

Na tym kontrolę zakończono.

W związku z opisanymi w niniejszym wystąpieniu uchybieniami oceniam skontrolowaną działalność jako pozytywną z nieprawidłowościami.

Przyczyny zaistniałych nieprawidłowości:

1. brak prawidłowego stosowania przez pracowników ewidencji ludności przepisów ustawy o ewidencji ludności i dowodach osobistych oraz przepisów wykonawczych do tej ustawy, regulujących sposób przyjmowania formularzy meldunkowych.
2. brak stosowania przepisów kodeksu postępowania administracyjnego w toku postępowań administracyjnych.

Skutki stwierdzonych nieprawidłowości:

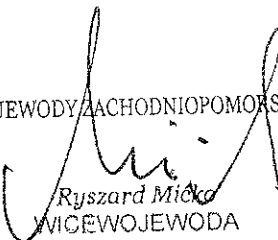
1. brak w zbiorach meldunkowych informacji na temat czynności zameldowania się osób na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy opisanych w pkt. 2;
2. wadliwość czynności materialno-technicznych opisanych w pkt. 3 f i g;
3. wadliwość postępowań administracyjnych przeprowadzonych w sprawach o których mowa w pkt. 5 a i b.
4. brak doręczenia decyzji stronie w sprawie opisanej w pkt. 5 c i d skutkuje brakiem wymeldowania osoby z miejsca jej stałego zameldowania.

Po przeanalizowaniu stwierdzonych nieprawidłowości i uchybień zalecam:

- podjęcie działań celem wyeliminowania nieprawidłowości opisanych w pkt. 3f i 3g niniejszego wystąpienia;
- wykorzystywanie tylko obowiązujących wzorów formularzy meldunkowych;
- przyjmowanie prawidłowo wypełnionych i podpisanych formularzy meldunkowych;
- dokonanie w systemie informatycznym wpisu na ten temat osób zameldowanych na pobyt czasowy trwający do 3 miesięcy, o których mowa w pkt. 2;
- prowadzenie postępowań administracyjnych zgodnie z przepisami k.p.a.;
- podjęcie działań celem wyeliminowania nieprawidłowości opisanych w pkt. 5c i 5d niniejszego wystąpienia;
- przyjmowanie tylko prawidłowo wypełnionych formularzy o udostępnienie danych z gminnego zbioru meldunkowego;

Jednocześnie proszę o przedstawienie przez Pana Burmistrza w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia informacji o sposobie wykonania wskazanych zaleceń, bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

w.z. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO


Ryszard Mićko
WICEWOJEWODA