

UCHWAŁA CCCXXVII.573.2018

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE

z dnia 31 sierpnia 2018 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu
Gminy Choszczno

Na podstawie art. 13 pkt 10 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561)¹ oraz art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.)² **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie**, w osobach:

1. Hanna Barańska - Przewodnicząca
2. Katarzyna Korkus - Członek
3. Dawid Czesyk - Członek

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej Gminy Choszczno na lata 2018-2033 oraz uchwały budżetowej na 2018 r., wyraża

opinię pozytywną

o prawidłowości planowanej kwoty długu³, wynikającej z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych.

Uzasadnienie

Uchwałą Nr XLIII/307/2018 z dnia 17 sierpnia 2018 r.⁴ Rada Miejska w Choszcznie dokonała zmiany wieloletniej prognozy finansowej, polegającej na:

- w 2018 r. zwiększeniu dochodów budżetu o kwotę 2 687,00 zł oraz wydatków o kwotę 1 302 687,00 zł, co spowodowało powstanie deficytu budżetu w wysokości 8 176 810,00 zł,
- w 2020 r. zmniejszeniu wydatków budżetu o kwotę 650 000,00 zł (do kwoty 90 562 471,43 zł) przy prognozowanych dochodach w wysokości 92 549 660,00 zł, co spowodowało powstanie nadwyżki budżetu w wartości 1 987 188,57 zł (wzrost o 650 000,00 zł),
- w 2021 r. zmniejszeniu wydatków budżetu o kwotę 650 000,00 zł (do kwoty 90 891 263,00 zł) przy prognozowanych dochodach w wysokości 93 022 513,00 zł, co spowodowało powstanie nadwyżki budżetu w wartości 2 131 250,00 zł (wzrost o 650 000,00 zł).

Jednocześnie przedmiotową WPF zaplanowano przychody budżetu z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz ze sprzedaży papierów wartościowych (obligacji komunalnych) w łącznej kwocie 13 541 601,00 zł, w tym:

- w 2018 r. w kwocie 11 216 000,00 zł (wzrost o 1 300 000,00 zł),

¹ dalej: ustawa o regionalnych izbach obrachunkowych

² dalej: ustawa o finansach publicznych

³ zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych

⁴ w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Choszczno na lata 2018-2033

– w 2019 r. w kwocie 2 425 601,00 zł (bez zmiany)
i rozchody budżetu na spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych (obligacji) w łącznej kwocie 42 336 419,57 zł, w tym:

- w 2018 r. w kwocie 2 939 190,00 zł (bez zmiany),
- w 2019 r. w kwocie 2 153 190,00 zł (bez zmiany),
- w 2020 r. w kwocie 1 987 188,57 zł (wzrost o 650 000,00 zł),
- w 2021 r. w kwocie 2 131 250,00 zł (wzrost o 650 000,00 zł),
- w 2022 r. w kwocie 2 650 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2023 r. w kwocie 2 850 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2024 r. w kwocie 2 700 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2025 r. w kwocie 2 600 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2026 r. w kwocie 2 600 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2027 r. w kwocie 2 600 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2028 r. w kwocie 2 600 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2029 r. w kwocie 2 600 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2030 r. w kwocie 2 100 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2031 r. w kwocie 3 200 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2032 r. w kwocie 3 300 000,00 zł (bez zmiany),
- w 2033 r. w kwocie 3 325 601,00 zł (bez zmiany),

w wyniku czego prognozowany dług jednostki na koniec 2018 r. wzrósł o 1 300 000,00 zł, w kolejnych latach przyjmując na ostatni dzień roku:

- 2018 r. wartość 37 393 048,21 zł (wzrost o 1 300 000,00 zł),
- 2019 r. wartość 37 463 177,61 zł (wzrost o 1 300 000,00 zł),
- 2020 r. wartość 35 273 707,44 zł (wzrost o 650 000,00 zł),
- 2021 r. wartość 33 125 601,00 zł (bez zmiany),
- 2022 r. wartość 30 475 601,00 zł (bez zmiany),
- 2023 r. wartość 27 625 601,00 zł (bez zmiany),
- 2024 r. wartość 24 925 601,00 zł (bez zmiany),
- 2025 r. wartość 22 325 601,00 zł (bez zmiany),
- 2026 r. wartość 19 725 601,00 zł (bez zmiany),
- 2027 r. wartość 17 125 601,00 zł (bez zmiany),
- 2028 r. wartość 14 525 601,00 zł (bez zmiany),
- 2029 r. wartość 11 925 601,00 zł (bez zmiany),
- 2030 r. wartość 9 825 601,00 zł (bez zmiany),
- 2031 r. wartość 6 625 601,00 zł (bez zmiany),
- 2032 r. wartość 3 325 601,00 zł (bez zmiany),
- 2033 r. po uwzględnieniu wydatków zmniejszających dług przewidzianych do zapłaty w latach 2018-2021 wartość 0 zł.

Biorąc pod uwagę:

- wielkość zadłużenia na koniec 2017 r. wykazaną w sprawozdaniu Rb-Z,
- planowane przychody z tytułu zaciągnięcia wskazanych zobowiązań dłużnych w latach 2018 i 2019,
- planowane rozchody z tytułu spłaty zadłużenia w latach 2018-2033

należy ocenić, że kwota długu została obliczona prawidłowo.

Na koniec 2017 r. dług jednostki wynosił 30 326 785,08 zł⁵ (35,44% wykonanych dochodów ogółem). W 2019 r. kwota długu jest najwyższa i wynosi 37 463 177,61 zł, a począwszy od roku 2020 jego wysokość sukcesywnie maleje i osiąga poziom zerowy w roku 2033.

Prognoza długu, stanowiąca część prognozy finansowej została zatem sporządzona na okres całkowitej spłaty długu, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, że zarówno uchwała budżetowa, jak i wieloletnia prognoza finansowa zawierają określone treści, czyli konkretne dane liczbowe po stronie dochodów, wydatków, kwot zobowiązań i kredytów, a także wskazują źródła poszczególnych kwot i cele ich wydatkowania. W związku z powyższym w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych ustawodawca wskazał pewne graniczne zasady, które nie mogą być przekroczone przy każdej zmianie budżetu, co najogólniej określając dotyczy relacji między wysokością wydatków i dochodów z uwzględnieniem nadwyżki budżetowej z lat poprzednich, kwot przeznaczonych na spłatę rat kapitałowych, itd.

Na opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego, oprócz oceny wykazanych w prognozie tytułów dłużnych oraz sposobu spłaty zadłużenia, składa się w szczególności ocena relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, ograniczając wielkość spłaty zadłużenia w poszczególnych latach budżetowych.

W oparciu o powyższe dane Skład Orzekający stwierdza, że w latach objętych prognozą spłata zobowiązań nie przekroczy relacji, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

W opisanym stanie faktycznym postanowiono jak w sentencji.

Stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 4 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, podlega publikacji na zasadach określonych w ustawie o dostępie do informacji publicznej⁶.

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Hanna Barańska

⁵ według danych wynikających z Rb-Z sprawozdania o stanie zobowiązań dłużnych oraz poręczeń i gwarancji z dnia 20 lutego 2018 r.

⁶ ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1330)